Città metropolitana
di Roma Capitale

Collegio dei Revisori

VERBALE N. 116 del 24/07/2026

In data 24 luglio 2026, su convocazione del Presidente si è riunito in audio/video conferenza il Collegio dei Revisori, nelle persone del Dott. Sforzini Cristiano (Presidente), della Dott.ssa Tosti Chiara Maria e del Dott. Mitrano Gianfranco (Componenti).

Il Collegio, ricevuta la proposta di deliberazione – predisposta dagli Uffici Competenti e sottoposta dal Sindaco al Consiglio Metropolitano – avente ad oggetto: "*Riconoscimento al pubblico interesse della proposta di project financing per la costruzione e gestione di un'infrastruttura per la sicurezza stradale unitamente ad una serie di servizi e strumenti di comunicazione volti al rispetto delle norme da parte dei cittadini e prestazioni connesse, presentata dalle Società Safety21 e Ge.Fi.L. – Gestione Fiscalità Locale S.p.A."* nonché i relativi allegati, in particolare:

- Asseverazione Piano economico-finanziario;
- Public Sector Comparator;
- Relazione Tecnica Illustrativa.

VISTO

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- lo Statuto della Città metropolitana di Roma Capitale, approvato con Deliberazione della Conferenza metropolitana n. 1 del 22 dicembre 2014;
- il Regolamento di contabilità della Città metropolitana di Roma Capitale, approvato con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 40 del 5 ottobre 2020 e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 29 del 1° agosto 2025 recante "Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028 – Adozione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2026-2028 ed Elenco Annuale dei Lavori 2026 – Adozione Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2026-2028";
- la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 43 del 29 settembre 2025 recante "D.Lgs. 118/2011, art. 11 bis - Approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2024";

- la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 55 del 29 dicembre 2025 recante "Approvazione con Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028. Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2026-2028 ed Elenco Annuale dei Lavori 2026 – Approvazione Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2026-2028";
- la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 56 del 29 dicembre 2025 recante "Approvazione Bilancio di Previsione 2026 – 2028 e relativi allegati ai sensi dell'art. 162, comma 1, del TUEL";
- la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 1 del 30 gennaio 2026 recante "Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2026-2028 – Art.169 del T.U.E.L. e Art. 18, comma 3, lett. b) dello Statuto - Approvazione;
- il Decreto del Sindaco metropolitano n. 41 del 31 marzo 2026 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2026 - 2028";
- la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 23 del 13 maggio 2026 recante "Rendiconto della gestione 2025 – Approvazione";
- la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 24 del 13 maggio 2026 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2026-2028. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2026–2028 ed Elenco annuale 2026 – Variazione al Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2026-2028";
- gli artt. 174 e ss. e 193 e ss. D. Lgs. n. 36/2023 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"

PREMESSO CHE

nella proposta come formulata e pervenuta, nonché dai relativi richiamati allegati risulta:

- *"che la Città metropolitana di Roma Capitale gestisce circa 2000 km di rete viaria suddivisa in oltre 300 strade su cui l'ente è chiamato, ai sensi dell'art. 14, comma 1, del Codice della Strada, a svolgere le seguenti attività per garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione: a) manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze e arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi; b) controllo tecnico dell'efficienza delle strade e relative pertinenze; c) apposizione e manutenzione della segnaletica prescritta;*
- *"che, ai sensi dell'art. 14, comma 2, del medesimo Codice della Strada, gli enti proprietari provvedono, inoltre: a) al rilascio delle autorizzazioni e delle concessioni di cui al titolo II del Codice; b) alla segnalazione agli organi di polizia delle violazioni alle disposizioni di cui al*

titolo II del Codice e alle altre norme ad esso attinenti, nonché alle prescrizioni contenute nelle autorizzazioni e nelle concessioni";

- "*che in data 4 aprile 2024, le Società Safety21 e Ge.Fi.L. – Gestione Fiscalità Locale S.p.A. hanno presentato la proposta di finanza di progetto, acquisita in pari data al protocollo dell'Ente al numero di protocollo CMRC – 2024 - 00559057, per la costruzione e gestione di un'infrastruttura per la sicurezza stradale unitamente ad una serie di servizi e strumenti di comunicazione volti al rispetto delle norme da parte dei cittadini e prestazioni connesse, sviluppata per una durata di 10 (dieci) anni di concessione (articolata in una fase progettuale ed installativa di tutti gli apparati di campo, della durata di 24 mesi, da realizzarsi in parallelo alla fase gestionale del servizio), conservata agli atti del Servizio 1 del Dipartimento II"*;

- "*che considerata la complessità della proposta presentata sotto i diversi aspetti amministrativi, economici e tecnici, delle analisi e delle verifiche da effettuare, con disposizione del Direttore Generale è stato costituito un gruppo di lavoro interdipartimentale composto da personale di qualifica dirigenziale con responsabilità dirette nei diversi settori dell'ente che risultano strettamente connessi all'oggetto della proposta presentata, successivamente modificato ed integrato con apposite disposizioni Direttoriali da ultimo con la disposizione del Direttore Generale, prot. n. CMRC-2025-0126550 del 18/06/2025"*;

- "*che a seguito dei rilievi rappresentati dal Gruppo di lavoro medesimo, le Società Safety21 e Ge.Fi.L. – Gestione Fiscalità Locale S.p.A., con nota acquisita al protocollo dell'Amministrazione con il numero CMRC-2026-0057336 del 6 marzo 2026, hanno presentato una proposta di finanza di progetto aggiornata, corredata dalla documentazione prescritta, nel rispetto dell'art. 193, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, e conservata agli atti del Servizio 1 del Dipartimento II"*;

- *"che la proposta aggiornata risulta ulteriormente migliorata a seguito delle modifiche apportate, in grado di mitigare il rischio connesso alla variabilità dei flussi economici derivanti dalla gestione del progetto";*

- "*che il piano economico finanziario allegato alla proposta di partenariato è stato asseverato dalla Società specializzata Deloitte & Touche S.p.A., che ne ha attestato la coerenza sulla base della durata della concessione, del tempo previsto per l'esecuzione dei lavori e l'avvio della*

gestione, della struttura finanziaria e del rapporto tra costi/ricavi, tempi proposti e conseguenti flussi di cassa generati dal progetto";

- che il Value for Money (VfM) riferito alla proposta aggiornata del 6 marzo 2026, evidenzianda come la soluzione in house basata sulla gestione pubblica tradizionale potrebbe rivelarsi astrattamente più vantaggiosa economicamente rispetto al ricorso al PPP per un importo complessivo di € 14.658.484;

- che, inoltre, la matrice dei rischi allegata alla proposta del promotore documenta il trasferimento al concessionario di una serie di rischi operativi (costruzione, ritardo nella realizzazione, manutenzione e disponibilità), quantificati nel PSC con il metodo ANAC in importo pari a complessivi € 5.831.514,00, i quali rischi - ove rimasti in capo all'Ente in regime di appalto tradizionale - avrebbero gravato sul bilancio pubblico in caso di materializzazione degli eventi avversi (costituendo, quindi, un valore economico concreto tale di ridurre il differenziale economico apparente di € 14.658.484);

- che sussisto tutta una serie di ulteriori vantaggi tecnici, meglio precisati nella proposta stessa e nei documenti allegati, non ancora valutabili economicamente;

- "*che dalla relazione tecnica illustrativa risulta dunque come nonostante il dato relativo al VfM risultante dal PSC, la proposta di partenariato pubblico privato presentata dalle Società Safety21 e Ge.Fi.L. – Gestione Fiscalità Locale S.p.A. sia complessivamente più vantaggiosa per l'Ente";*

- *"che dalla citata relazione risulta che complessivamente la proposta in argomento è fattibile dal punto di vista tecnico, della sostenibilità finanziaria e della conformità al Codice dei contratti pubblici"*;

CONSIDERATO

che nella proposta come formulata e pervenuta e nonché dai relativi documenti allegati risulta altresì che:

- "*il piano economico finanziario allegato alla proposta di partenariato è stato asseverato dalla Società specializzata Deloitte & Touche S.p.A., che ne ha attestato la coerenza sulla base della durata della concessione, del tempo previsto per l'esecuzione dei lavori e l'avvio della gestione, della struttura finanziaria e del rapporto tra costi/ricavi, tempi proposti e conseguenti flussi di cassa generati dal progetto; prevede un investimento complessivo, a totale carico del privato,*

pari a € 3.245.100,00 (esclusa IVA), distribuiti nei primi due anni del piano, un incasso per la Città Metropolitana di complessivi € 187.281.052,00 ed un costo a carico della Città Metropolitana complessivo ammontante ad € 78.593.775 (esclusa IVA), distribuiti nei dieci anni del piano";

- "dalla proposta presentata risulta che viene garantito in favore dell'ente metropolitano l'importo Minimo di € 6.000.000,00 annui per tutta la durata della concessione, per un importo complessivo pari a € 60.000.000,00, secondo le condizioni disciplinate nell'art. 23-bis dello schema di convenzione citato";

- "l'operazione di cui trattasi rientra nell'ipotesi di cui all'art. 174, comma 1, e all'art. 177 del D.Lgs. n. 36/2023 e che la stessa, secondo quanto stabilito dall'Eurostat, è da contabilizzare off balance";

- "il Gruppo di lavoro".. sopra citato *"in data 14 maggio 2026, ha terminato i lavori di competenza in ordine alla valutazione della proposta acquisita in data 06.03.2026";*

-"con il PSC si è cercato di verificare la capacità della Città Metropolitana di Roma Capitale (di seguito anche "CMRC") di svolgere le medesime attività e servizi previsti nella Proposta, mantenendo lo stesso perimetro operativo, ma a condizioni economiche più vantaggiose rispetto a quelle offerte dal Proponente."

Dalle valutazioni effettuate dal Gruppo di lavoro nonché dalla relazione tecnica illustrativa risulterebbe che complessivamente la proposta di partenariato pubblico privato presentata dalle Società Safety21 e Ge.Fi.L. – Gestione Fiscalità Locale S.p.A. "*è fattibile dal punto di vista tecnico, della sostenibilità finanziaria e della Conformità al Codice dei contratti pubblici*";

VISTO E CONSIDERATO

che nella proposta come formulata e pervenuta risulta che:

- il dirigente/direttore del Servizio "HUB 2 - DIP. 02 - SERV. 1 – Gestione amministrativa" del Dipartimento II Dott. MONNI Stefano, esprime parere favorevole di regolarita' tecnica ai sensi dell'art 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii;

- il Direttore del Dipartimento II ha apposto il visto di coerenza con i programmi e gli indirizzi generali dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 24, comma 1, lettera g, del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;

- il Ragioniere Generale, esprime parere favorevole di regolarita' contabile, ai sensi dell'art 49, comma 1, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii;;

- il Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art. 44 dello Statuto, nello svolgimento dei "compiti di collaborazione e delle funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli Organi dell'Ente, in ordine alla conformita' dell'azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti", nulla osserva;

- che i predetti pareri hanno effetto anche ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000;

L'Organo di Revisione

sulla base di quanto su esposto e nel limite delle proprie competenze – nonché alla luce dei soprarichiamati documenti e pareri di regolarità tecnico contabile ed amministrativa, delle valutazioni del Gruppo di Lavoro appositamente costituito, dell'asseverazione del PEF da parte della società di revisione incaricata, della relazione tecnica illustrativa – esprime parere favorevole alla suesposta proposta di deliberazione di Consiglio Metropolitano, con la raccomandazione e nell'intesa che, in sede di definizione delle procedure di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento della proposta di finanza di progetto, vengano previsti profili di miglioramento economico e tecnico-qualitativi dell'offerta, al fine del conseguimento della migliore economicità, efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa.

L'Organo di Revisione

Dott. Cristiano SFORZINI



Dott.ssa Chiara Maria TOSTI



Dott. Gianfranco MITRANO

