PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: Decreto ingiuntivo n. 17296/2025 del Tribunale Ordinario di Roma - CMRC c/LAZIALE STRADE srl - Procedimento per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio ex art. 194 comma 1 lett a) D.Lgs. 267/2000 - Variazione di bilancio.

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Premesso che con Decreto n. 48 del 09.04.2026 il Sindaco metropolitano ha approvato la proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione del Consiglio Metropolitano: Decreto ingiuntivo n. 17296/2025 del Tribunale Ordinario di Roma - CMRC c/LAZIALE STRADE srl - Procedimento per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio ex art. 194 comma 1 lett a) D.Lgs. 267/2000 - Variazione di bilancio;

Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto:

l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

l'art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

l'art. 193, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 ai sensi del quale: "Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico";

l'art. 194, comma 1, lett. a) D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii secondo cui gli enti locali, con deliberazione di cui all'art. 193, comma 2, riconoscono, tra l'altro, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive;

lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale, approvato con Deliberazione della Conferenza Metropolitana n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

il Regolamento di contabilità della Città metropolitana di Roma Capitale, approvato con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 40 del 5 ottobre 2020 e ss.mm.ii.;

il Decreto del Sindaco metropolitano n. 21 del 26/02/2025 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2025-2027";

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 13 del 29/04/2025 recante “Rendiconto della gestione 2024 - Approvazione”;

il Decreto del Sindaco metropolitano n. 64 del 29/05/2025 recante "Variazione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.) relativo al triennio 2025-2027 e modifica dell'organigramma e del funzionigramma dell'Ente a seguito della revisione della macrostruttura della Città metropolitana di Roma Capitale";

Vista:

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 29 del 1° agosto 2025 recante “Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028 – Adozione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2026-2028 ed Elenco Annuale dei Lavori 2026 – Adozione Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2026 2028. Approvazione”;

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 43 del 29/09/2025 recante “D.Lgs. 118/2011, art. 11 bis - Approvazione del Bilancio Consolidato per l’esercizio 2024”;

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 55 del 29/12/2025 recante “Approvazione definitiva con Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028. Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2026-2028 ed Elenco Annuale dei Lavori 2026 – Approvazione Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2026-2028”;

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 56 del 29/12/2025 recante “Approvazione Bilancio di Previsione 2026 – 2028 e relativi allegati ai sensi dell'art. 162, comma 1, del TUEL.”;

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 1 del 30.01.2026 recante "Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2026-2028 – Art.169 del T.U.E.L. e Art. 18, comma 3, lett. b) dello Statuto - Approvazione";

la Deliberazione n. 27/SEZAUT/2019QMIG della Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie avente ad oggetto “interpretazione della normativa in tema di debiti fuori bilancio, con specifico riguardo alla regolamentazione contabile di quelle provenienti da sentenze esecutive di cui all’art. 194 comma 1 lett. a) del T.U.E.L”;

la Circolare interna n. CMRC-2019-0000033 del 23-12-2019 “debiti fuori bilancio ex art.194, comma 1 lett. a) del D.Lgs 267/2000 e Autonomie recante “Interpretazione della normativa in tema di debiti fuori bilancio, con specifico riguardo alla regolamentazione contabile di quelli provenienti da sentenze esecutive di cui all’art. 194 comma 1, lett. a), del T.U.E.L”;

Premesso che:

con Determinazione Dirigenziale del Servizio 1 del Dipartimento II “Mobilità e Viabilità” R.U. n. 3595 del 25.10.2021 veniva stabilito di approvare il progetto esecutivo, redatto dal Servizio 2 "Viabilità Sud" del Dipartimento II, ai sensi del combinato disposto dell’art. 23 e dell’art. 24 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm e ii. relativo all’intervento “CIA: VS 181093-Cave ed altri- S.P. SPECIANO - Lavori di messa in sicurezza mediante bonifica a tratti della sovrastruttura stradale con rifacimento pavimentazione, segnaletica, barriere di sicurezza e presidi idraulici - S.P. COLLE PALME - Lavori

di messa in sicurezza mediante bonifica a tratti della sovrastruttura stradale con rifacimento pavimentazione, segnaletica, barriere di sicurezza e presidi idraulici S.P. FONTANA CHIUSA - Lavori di messa in sicurezza mediante bonifica a tratti della sovrastruttura stradale con rifacimento pavimentazione, segnaletica, barriere di sicurezza e presidi idraulici" per un importo complessivo di € 700.000,00;

con Determinazione Dirigenziale del Servizio n. 3 "Viabilità sud" RU 604 del 08/03/2022 la Città Metropolitana di Roma procedeva all'aggiudicazione alla Laziale Strade S.r.l. della gara per "CAVE ed altri – S.P. SPECIANO – S.P. COLLE PALME – S.P. FONTANA CHIUSA: lavori di messa in sicurezza mediante bonifica a tratti della sovrastruttura stradale con rifacimento pavimentazione, segnaletica, barriere di sicurezza e presidi idraulici" e in data 07.09.2022 veniva stipulato il relativo contratto di appalto con rep. n. 12095, registrato in Roma il 09/09/2022 al n. 26933;

con Determinazione Dirigenziale del Servizio n. 1 RU n. 806 del 25.03.2022 è stato stabilito di prendere atto dell'aggiudicazione dei lavori disposta, su proposta del RUP, con Determinazione Dirigenziale del Servizio n. 3 "Viabilità Sud" del Dipartimento II R.U. n. 604 del 08.03.2022 a favore dell'impresa LAZIALE STRADE SRL, con sede legale in Roma (RM), Viale Bruno Buozzi n. 105 C.A.P. 00197 - C.F. 01068090586, la quale ha offerto un ribasso percentuale rispetto all'importo complessivo della gara (al netto delle somme non soggette a ribasso) pari al 34,378 % con un importo contrattuale, comprensivo delle somme non soggette a ribasso, pari a € 380.554,10 ed ha indicato un ammontare dei costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari a € 2.500,00 ed un ammontare dei costi della manodopera per l'espletamento della richiamata prestazione pari a € 96.364,80 a fronte del costo della manodopera stimato dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 23, co. 16 e riportato nei documenti di gara, pari a € 212.873,57, per un importo complessivo pari ad € 464.276,00 (IVA 22% inclusa);

con la medesima Determinazione Dirigenziale del Servizio n. 1 RU n. 806 del 25.03.2022 è stato stabilito che la somma di € 223.804,00 pari all'economia da ribasso d'asta, è da accantonare per eventuali modifiche contrattuali, come previsto dall'art.106 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

con Determinazione Dirigenziale del Servizio 1 del Dipartimento II, R.U. 3000 del 05.09.2023, veniva stabilito di imputare la somma complessiva di € 259.816,20 IVA 22% inclusa, a favore della Società LAZIALE STRADE Srl, con sede in Viale Bruno Buozzi n. 105 Roma – CF : 01068090586, quale acconto dell'importo complessivo riconosciuto dal MIT per l'emissione certificato straordinario ai sensi dell'art. 26, del D.L. 50/2022 - "cd D.L. Aiuti" convertito in Legge 91/2022 ed imputato come segue: quanto ad € 223.804,00 a valere sulle somme disponibili della S.A. sul Capitolo 202039 art. 12 E.F. 2023 (impegno n. 4974); quanto ad € 36.012,20, sul Capitolo 202039, Art. 28, , E.F. 2023 (impegno n. 3333);

il 31/03/2022 sono stati regolarmente ultimati i lavori relativi al contratto come da apposito certificato del 28/07/2022;

in relazione a tale appalto sono stati emessi i seguenti SAL:

- SAL ordinario del 22/07/2022 per euro 380.480,10 oltre IVA (doc.4);

- SAL straordinario di revisione prezzi del 19/08/2022 per euro 709.533,88 (importo revisionato alla luce dei nuovi prezzi) oltre IVA, pari al netto del SAL ordinario ad euro 329.053,78 (=709.533,88-380.480,10) oltre IVA;

gli importi dovuti sono stati pagati parzialmente ed in ritardo come di seguito riportato:

- SAL ordinario per euro 114.166,23 oltre IVA, con Determina di pagamento RU 806 del 25/03/2022 comunicata il 27/09/2022, fattura n. 10 del 4/07/2022 e relativo pagamento del 02/08/2022;

- SAL ordinario per euro 264.411,47 oltre IVA, con Determina di pagamento RU 806 del 25/03/2022 comunicata il 27/09/2022, fattura n. 12 del 27/09/2022 e relativo pagamento del 20/10/2022;

- SAL ordinario per euro 1.902,40 oltre IVA, con Determina di pagamento RU 1633 del 09/05/2024 comunicata il 23/10/2024, fattura n. 5 del 25/10/2024 e relativo pagamento del 11/11/2024;

- SAL straordinario per euro 212.964,09 oltre IVA, con Determina di pagamento RU 3000/2023, fattura n. 4 del 07/09/2023 e relativo pagamento del 28/09/2023;

- SAL straordinario per euro 29.518,20 oltre IVA, con Determina di pagamento RU 3878 del 19/08/2024 comunicata il 16/10/2024, fattura n. 3 del 17/10/2024 e relativo pagamento del 11/11/2024;

al SAL straordinario di euro 329.053,78, oltre IVA, doveva essere applicato lo sconto del 10% (329.053,78 - 32.905,38 = 296.148,40) e che, pertanto, l'importo residuo ancora da pagare alla Laziale Strade Srl risulta pari ad euro 53.666,11 oltre IVA, per un importo complessivo di € 65.472,66, oltre agli interessi maturati ex D.Lgs. 231/2002 sull'importo già versato in ritardo, al tasso BCE maggiorato di 8 punti percentuali, a decorrere da 30 giorni dal SAL sino all'avvenuto pagamento;

in data 06.11.2025 la Laziale strade srl ha proposto ricorso per decreto ingiuntivo per il pagamento della somma di euro 65.472,66 compresa IVA e dei relativi interessi maturati e maturandi ex D.Lgs. 231/2002, al tasso BCE maggiorato di 8 punti percentuali, a decorrere da 30 giorni dal SAL (18/09/2022) sino all'effettivo pagamento, anche sull'importo comprensivo di IVA già versato in ritardo (su euro 361.301,05 fino al 28/09/2023; su euro 101.484,86 fino al 11/11/2024; su euro 65.472,66 fino al pagamento non ancora avvenuto), oltre interessi anatocistici, degli interessi maturati ex D.Lgs. 231/2002, al tasso BCE maggiorato di 8 punti percentuali, a decorrere da 30 giorni dal SAL (21/08/2022) sino all'effettivo pagamento, sull'importo comprensivo di IVA già versato in ritardo del SAL ordinario (su euro 324.902,92 fino al 20/10/2022; su euro 2.320,93 fino al 11/11/2024), pari ad euro 4.655,74, oltre interessi anatocistici;

è stato richiesto il pagamento anche delle competenze della procedura ex DM n. 55/2014, spese generali al 15%, Iva e Cassa, oltre contributo unificato pari ad euro 379,50 e marca di iscrizione pari ad euro 27, nonché ogni ulteriore spesa ed onere occorrendi, ivi compresa l'imposta di registro pari ad euro 200+200 salvo maggiore liquidazione;

con Decreto ingiuntivo n. 17296/2025 del Tribunale Ordinario di Roma è stato ingiunto alla CMRC di pagare alla Laziale Strade srl:

- la somma di € 65.472,66 quale sorte capitale;

- la somma di € 64.215,88 a titolo di interessi, come di seguito specificati:

interessi DI						
sal ordinario	capitale	data iniz30ggSAL	data finale pagam	giorni	tasso	interessi
	€ 324.902,92	21/08/2022	20/10/2022	60	8,00%	€ 4.272,70
pagam 322.581,99	€ 2.320,93	20/10/2022	11/11/2024	753	8,00%	€ 383,05
						€ 4.655,75
sal straordinario	capitale	data iniz 30ggSAL	data finale pagam	giorni	tasso	interessi
	€ 361.301,05	18/09/2022	31/12/2022	104	8,00%	€ 8.235,68
	€ 361.301,05	31/12/2022	30/06/2023	181	10,50%	€ 18.812,40
	€ 361.301,05	30/06/2023	28/09/2023	90	12,00%	€ 10.690,55
pagam 259.816,19	€ 101.484,86	28/09/2023	31/12/2023	94	12,00%	€ 3.136,30
	€ 101.484,86	31/12/2023	30/06/2024	182	12,50%	€ 6.325,43
	€ 101.484,86	30/06/2024	11/11/2024	134	12,25%	€ 4.564,04
pagam 36.012,20	€ 65.472,66	11/11/2024	31/12/2024	50	12,25%	€ 1.098,69
	€ 65.472,66	31/12/2024	30/06/2025	181	11,15%	€ 3.620,10
	€ 65.472,66	30/06/2025	16/12/2025	169	10,15%	€ 3.076,95
	€ 65.472,66					€ 59.560,13
					tot int	€ 64.215,88

- la somma di € 4.288,50 quali spese della procedura di ingiunzione, liquidate in € 1.630,00 per compensi, in € 406,50 per esborsi, € 65,20 per CNPAIA 4% ed € 2.186,80 per spese di registro (€ 200,00 sull'importo di € 4.655,74, € 1.786,80 - 3% sull'importo di € 59.560,13 ed € 200,00 sulla quota sorte di € 65.472,66);

in data 03.02.2026 è stata acquisita la dichiarazione della Laziale Strade in persona del Legale Rappresentante, secondo la quale "*la Società porterà in detrazione l'Iva relativa alla parcella dell'Avvocato in quanto prestazione rientrante nella propria attività commerciale*";

Atteso che:

i lavori di cui trattasi si sono resi necessari per rimuovere lo stato di pregiudizio della pubblica/privata incolumità, considerato lo stato di ammaloramento in cui versava il tratto di strada provinciale, pericoloso per il transito dei mezzi soprattutto a due ruote;

il suddetto decreto ingiuntivo costituisce titolo giudiziale esecutivo e dà luogo a un'obbligazione giuridicamente perfezionata non prevista nei precedenti atti di programmazione finanziaria dell'Ente;

la fattispecie rientra tra i debiti fuori bilancio riconoscibili ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a), del D.Lgs. n. 267/2000, in quanto derivante da sentenza esecutiva;

con Determinazione Dirigenziale dell'HUB II, Servizio n. 1 del Dipartimento II RU n. 716 del 20.02.2026 è stato stabilito:

1) di dare atto che la somma complessiva di € 133,977,04 trova copertura:

- quanto ad € 65.472,66 (sorte capitale), in favore della Laziale Strade srl, C.F. 01068090586, con sede in Roma, viale Bruno Buozzi n. 105, con apposita variazione di Bilancio che sarà approvata dal consiglio Metropolitano contestualmente al riconoscimento del debito fuori bilancio";

- quanto ad € 68.504,38, di cui € 64.215,88 per interessi ed € 4.288,50 per spese D.I. (liquidate in € 1.630,00 per compensi, in € 406,50 per esborsi, € 65,20 per CNPAIA 4% ed € 2.186,80 per spese di registro (€ 200,00 sull'importo di € 4.655,74, € 1.786,80 - 3% sull'importo di € 59.560,13 ed € 200,00 sulla quota sorte di € 65.472,66)), per complessivi € 4.288,50, trova copertura sul capitolo 110012 art. 3 esercizio 2026 (prenot. n. 80099), sempre in favore della Laziale Strade srl, C.F. 01068090586;

Considerato che la variazione di bilancio attiene ad uno storno di spesa, per l'importo indicato di € 65.472,66, come da prospetto allegato, parte integrante e sostanziale della presente proposta, di seguito descritta:

2026			
ENTRATA		**Importo**	**Importo**
AVANZO		0,00	
Variazioni in aumento	CO	0,00	
	CA	0,00	
Variazioni in diminuzione	CO		0,00
	CA		0,00
SPESA		**Importo**	**Importo**
Variazioni in aumento (Titolo II)	CO		65.472,66
	CA		65.472,66
Variazioni in diminuzione (Titolo I)	CO	65.472,66	
	CA	65.472,66	
TOTALE A PAREGGIO COMPETENZA	**CO**	65.472,66	65.472,66
TOTALE A PAREGGIO CASSA	**CA**	65.472,66	65.472,66

Dato atto che la presente variazione non necessità di risorse aggiuntive e consente il mantenimento del pareggio di bilancio e gli equilibri di bilancio;

Dato atto che è stato acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett b), numeri 2 e 6 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., espresso in data 02.04.2026;

Preso atto:

che il Dirigente del Servizio 1 "Gestione amministrativa" del Dipartimento II "Viabilità e Mobilità" Dott. Stefano Monni ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

che il Ragioniere Generale ha espresso parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

che il Direttore del Dipartimento II "Viabilità e Mobilità" ha apposto il visto di coerenza con i programmi e gli indirizzi generali dell'Amministrazione (art. 24 del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi);

che il Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. ed ii. e dell'art. 44 dello Statuto, nello svolgimento dei "*compiti di collaborazione e delle funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli Organi dell'Ente, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti*", nulla osserva;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1) di approvare quanto alla somma € 65.472,66 (sorte capitale), la variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2026-2028, apportando le relative variazioni come rappresentato nell'allegato finanziario al presente provvedimento di cui fa parte integrante e sostanziale, denominato "Allegato Variazione di Bilancio";
2) di prendere atto che con la presente Deliberazione risultano rispettati gli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del T.U.E.L. e ss.mm.ii.;
3) di riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio per l'importo complessivo di € 133.977,04, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera a) del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., in esecuzione del decreto ingiuntivo n. 17296/2025 del Tribunale Ordinario di Roma, così ripartita:

   - quanto ad € 65.472,66 (sorte) in favore della Laziale Strade srl, C.F. 01068090586, con sede in Roma, Viale Bruno Buozzi 105, trova copertura con apposita variazione di bilancio;

   - quanto ad € 68.504,38, di cui € 64.215,88 per interessi ed € 4.288,50 per spese D.I. (liquidate in € 1.630,00 per compensi, in € 406,50 per esborsi, € 65,20 per CNPAIA 4% ed € 2.186,80 per spese di registro (€ 200,00 sull'importo di € 4.655,74, € 1.786,80 - 3% sull'importo di € 59.560,13 ed € 200,00 sulla quota sorte di € 65.472,66)), per complessivi € 4.288,50, trova copertura sul capitolo 110012 art. 3 esercizio 2026 (prenot. n. 80099), sempre in favore della Laziale Strade srl, C.F. 01068090586;

4) di prendere atto che sarà cura del Servizio 1 "Gestione amministrativa" del Dipartimento II “Viabilità e mobilità” predisporre tutti gli atti successivi necessari per il pagamento di quanto sopra ai sensi del combinato disposto dell'art. 193 comma 3 e art. 194, comma 1 lett. a) del D.Lgs. 267/2000, nonché inviare il presente provvedimento agli organi di controllo ed alla competente Procura della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della legge n. 289 del 27.12.2002;
5) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ricorrendo i motivi di urgenza di cui all'art. 134, c. 4 TUEL n. 267/2000 e ss.mm.ii.